

TABLE DES MATIÈRES

SOMMAIRE	7
REMERCIEMENTS	11
TABLE DES SIGLES, ACRONYMES ET ABRÉVIATIONS	13
INTRODUCTION GÉNÉRALE	21

PREMIÈRE PARTIE

L'IMPLICATION MASSIVE DES ORGANISATIONS INTERNATIONALES DANS LA RÉOLUTION DES CONFLITS EN AFRIQUE

TITRE 1. LA DIVERSITÉ DES STRATÉGIES DE MAINTIEN DE LA PAIX	63
CHAPITRE 1. LES MÉCANISMES TRADITIONNELS DE MAINTIEN DE LA PAIX	67
I. Les conditions d'intervention des Organisations internationales ..	68
A. De la licéité à la légitimité	68
1. <i>Une association a priori rigide</i>	69
a. <i>L'imbrication des deux notions</i>	69
b. <i>La distanciation des deux notions</i>	70
2. <i>Une association a posteriori souple</i>	71
a. <i>La nature du Conseil de sécurité en cause</i>	71
b. <i>Les décisions du Conseil de sécurité en doute</i>	73
B. De l'existence d'un régime juridique international en matière d'interventions des Organisations internationales	75
1. <i>L'identification complexe d'un régime juridique international</i>	75
a. <i>L'œuvre de la doctrine</i>	76
b. <i>La persistance des points d'ombre</i>	78
2. <i>Les tentatives de construction hypothétiques d'un régime juridique international</i>	79
a. <i>Les facteurs juridiques</i>	79
b. <i>Les facteurs extra-juridiques</i>	81
II. L'architecture de paix des Organisations internationales	82

A. L'édifice normatif	82	II. La sécurité coopérative	117
1. <i>Les innovations normatives judicieuses des Organisations au départ à but économique, stratégique ou de défense</i>	82	A. Le renforcement des consultations entre les acteurs de maintien de la paix	118
a. <i>Les objectifs initiaux</i>	83	1. <i>La formulation de principes dissuasifs</i>	118
b. <i>Le réveil sécuritaire en faveur du maintien de la paix</i>	83	2. <i>Le contrôle des armements</i>	120
2. <i>La réorientation conséquente des objectifs</i>	84	B. L'atténuation des risques de confrontation	121
a. <i>L'élargissement des objectifs</i>	84	1. <i>Les arguments en faveur de l'atténuation des risques de confrontation</i>	121
b. <i>La diversification des compétences</i>	85	2. <i>Les contre-arguments</i>	122
B. La structure opérationnelle	87	CHAPITRE 2. LES NOUVEAUX MÉCANISMES DE MAINTIEN DE LA PAIX ..	123
1. <i>Les mesures pacifiques</i>	87	I. Les opérations d'imposition de la paix	125
a. <i>Le siège des procédures politiques</i>	87	A. Les critères d'identification	126
b. <i>La liberté de choix des parties en conflit</i>	90	1. <i>Les indices théoriques</i>	126
2. <i>Les opérations de maintien de la paix</i>	92	2. <i>Les indices factuels</i>	126
a. <i>Une procédure onusienne</i>	92	B. Les difficultés des opérations d'imposition de la paix	129
• <i>Le fondement juridique</i>	95	II. Les opérations de consolidation de la paix	129
• <i>Le fondement factuel</i>	96	A. La conception étroite des opérations de consolidation de la paix ..	131
b. <i>Un mélange de procédures</i>	96	B. La conception large des opérations de consolidation de la paix ..	132
I. La sécurité collective	100	1. <i>Le caractère multidimensionnel de la paix</i>	132
A. Les fondements de la sécurité collective	101	2. <i>Quelques illustrations d'opérations de consolidation de la paix en Afrique</i>	134
1. <i>Les étapes de la sécurité collective</i>	102	I. Une Construction théorique pénible de l'approche globale	140
a. <i>L'alliance</i>	102	A. La sécurité humaine	141
b. <i>Les contre-alliances ou les solidarités antagonistes</i>	103	1. <i>Le concept de sécurité humaine</i>	141
2. <i>Les composantes de la sécurité collective</i>	104	2. <i>Les implications de la sécurité humaine</i>	143
a. <i>Les éléments essentiels</i>	105	B. La forte interconnexion entre le concept de sécurité humaine et la notion d'approche globale	147
b. <i>Les modalités d'efficacité</i>	106	II. Une mise en œuvre épineuse de l'approche globale	147
B. La conceptualisation de la sécurité collective	106	A. Dans le cadre de l'Organisation mondiale	148
1. <i>Une inégalité juridique dans la conceptualisation de la sécurité collective</i>	106	1. <i>L'approche intégrée des Nations unies</i>	148
a. <i>La consécration de l'inégalité juridique</i>	107		
b. <i>La matérialisation de l'inégalité juridique</i>	108		
• <i>Les fonctions du veto</i>	108		
• <i>La teneur du veto</i>	109		
2. <i>Une construction obstruée de la sécurité collective</i>	113		
a. <i>L'approche politique</i>	113		
b. <i>L'appréhension juridique</i>	114		

2. <i>Le défi de cohérence des missions intégrées</i>	149
B. Dans le cadre des Organisations régionales	150
1. <i>Les Organisations non africaines</i>	150
2. <i>L'Organisation panafricaine</i>	158
CONCLUSION DU TITRE I	161
TITRE 2. LA PLURALITÉ DES ACTEURS DE MAINTIEN DE LA PAIX	163
CHAPITRE 1. LA VARIÉTÉ DES NIVEAUX D'IMPLICATION DES ORGANISATIONS INTERNATIONALES	167
I. L'appréciation des rôles principaux du point de vue du droit : la prééminence onusienne	167
A. L'ossature onusienne, hermétique	168
1. <i>La reconnaissance malaisée des organisations régionales</i>	168
2. <i>La consécration de la primauté onusienne</i>	170
B. L'ossature onusienne, fissurée	170
1. <i>L'affirmation du lien de subordination</i>	171
2. <i>L'atténuation du lien de subordination</i>	175
II. L'appréciation des rôles principaux sous l'angle des faits : la prééminence des Organismes régionaux	181
A. Les aspects négatifs du maintien de la paix régional	181
1. <i>La propension partielle des Organisations régionales</i>	181
2. <i>La tendance partielle des Organisations régionales</i>	182
B. Les aspects positifs du maintien de la paix régional	184
1. <i>Les atouts du régionalisme sécuritaire</i>	184
2. <i>L'accroissement des activités des Organisations régionales en matière de maintien de la paix</i>	186
I. Les déficits capacitaires des Organisations internationales africaines de maintien de la paix	188
A. La mise en place de l'AMISOM	190
B. Les défis de l'AMISOM	191
II. La faiblesse des opérations de maintien de paix des Organisations internationales africaines	193

A. La discrétion de certains regroupements sous-régionaux africains	193
1. <i>Les regroupements des sous-régions centrale et australe</i>	193
2. <i>Les regroupements des sous-régions orientale et septentrionale</i> ...	194
B. L'activité parfois insuffisante de la Cedeao	194
1. <i>Les efforts de la Cedeao</i>	195
2. <i>Les entraves à l'action de la Cedeao</i>	198
CHAPITRE 2. LA MISE EN PLACE DES COOPERATIONS INTERINSTITUTIONNELLES	201
I. L'intérêt des coopérations interinstitutionnelles	202
A. De précieux outils de paix	202
1. <i>Les chances d'efficacité des opérations de paix dans le cadre des coopérations interinstitutionnelles</i>	202
2. <i>Les coopérations interinstitutionnelles au cœur des déclarations des Organisations internationales</i>	204
B. La fréquence des coopérations interinstitutionnelles	205
1. <i>Le constat</i>	205
2. <i>Les facteurs explicatifs</i>	206
II. La typologie des coopérations interinstitutionnelles	208
A. La classification onusienne	208
1. <i>Les partenariats de nature diplomatique</i>	209
2. <i>Les partenariats de nature opérationnelle</i>	210
B. La catégorisation de la doctrine	211
1. <i>Les partenariats à commandement séparé</i>	211
2. <i>Les partenariats à commandement unifié</i>	216
I. Une confusion de genres	219
A. L'entremêlement des opérations de paix dans le cadre des coopérations interinstitutionnelles	219
B. Le transfert de responsabilités d'une opération à une autre	219
1. <i>Le transfert de responsabilités du « fort » au « faible »</i>	220
2. <i>Le transfert de responsabilités du « faible » au « demi-fort »</i>	228
II. Un réajustement des frontières	229

A. Les considérations d'ordre matériel dans la conception des coopérations interinstitutionnelles	230
1. Les critères de formalisation des coopérations interinstitutionnelles	230
2. La réalisation des coopérations interinstitutionnelles	231
B. Les considérations d'ordre idéologique dans la conception des coopérations interinstitutionnelles	232
1. Le partage de valeurs communes	232
2. La plasticité naturelle des coopérations interinstitutionnelles	233
CONCLUSION DU TITRE II	237
CONCLUSION DE LA PREMIÈRE PARTIE	239

SECONDE PARTIE

LA CONTRIBUTION RELATIVE DES ORGANISATIONS INTERNATIONALES À LA RESOLUTION DES CONFLITS EN AFRIQUE

TITRE 1. LA MÉCANIQUE STATIQUE DES ACTEURS DE MAINTIEN DE PAIX .. 245

CHAPITRE 1. LES ÉCUEILS INTERNES AUX ORGANISATIONS INTERNATIONALES .. 249

I. L'instrument normatif continental	252
A. L'érosion des pouvoirs du Conseil de Paix et de Sécurité	252
1. Un partage malaisé de pouvoirs avec la Conférence des chefs d'État et de gouvernement et la Commission de l'Union africaine	253
2. Un problème de grammaire dans la détermination des attributions du CPS	256
B. L'étiement des décisions du CPS	256
1. L'élévation perplexe du président de la Commission	257
2. La valeur non coercitive des décisions du CPS	258
II. L'instrument normatif ouest-africain	259
A. La faible visibilité des textes ouest-africains de résolution des conflits	260
1. Une quasi-inexistence	260
2. Une imprécision certaine	261
a. L'hostilité du climat international	261

b. Le trou dans la constitutionnalité des opérations	265
B. « L'erreur de droit » dans le choix de la norme de référence	266
1. La manifestation de l'erreur	266
2. L'encadrement nécessaire des OMP de la CEDEAO dans une pratique juridique	271
I. Un financement insuffisant	274
A. Des budgets inadéquats par rapport aux objectifs de maintien de la paix	274
1. Les contributions irrégulières des États membres	274
2. Le fonctionnement hypothétique du CPS	278
B. Un Fonds de la paix mal alimenté	279
1. L'immobilisme de la Force africaine en attente	279
2. La mobilisation de ressources	280
II. Une opérationnalisation difficile	281
A. L'inactivité de la FAA, toujours en attente	282
1. La tribalité caractéristique des armées nationales africaines	282
2. Le caractère rudimentaire des équipements	283
B. L'activation de la Capacité africaine de réponse immédiate aux crises (CARIC), déjà opérationnelle	284
1. Les interrogations suscitées par la Caric	284
2. Les certitudes apportées par la Caric	285

CHAPITRE 2. LA COMPLÉXITÉ DES PARTENARIATS INTERINSTITUTIONNELS .. 287

I. L'effritement du rapport hiérarchique entre l'ONU et les Organismes régionaux	289
A. Le génotype rénové des Organismes régionaux	290
1. La fragilité du lien de subordination	290
a. La tâche grandissante du Secrétaire général dans le maintien de la paix	290
b. La place prioritaire des données transjuridiques dans le maintien de la paix	294
2. L'ambition mondiale des Organisations régionales	295

a. <i>Le marbre normatif onusien</i>	295
b. <i>Les visées extra-continentales de regroupements régionaux</i>	297
B. Les approches contradictoires des Organisations internationales dans le maintien de la paix	298
1. <i>Les spécificités de doctrines</i>	298
2. <i>Les différences d'agendas</i>	299
II. L'auto-proclamation de l'autonomie des regroupements régionaux	301
A. La « dissidence » des Organisations régionales	301
1. <i>L'émancipation des organisations régionales africaines</i>	301
2. <i>La distanciation des organisations régionales non africaines</i>	303
B. La disharmonie des opérations	309
1. <i>Les couples mixtes ONU-Ue, ONU-Ua dans les Omp en Afrique</i> ..	309
2. <i>Le couple uniforme Ue-Ua dans les Omp en Afrique</i>	314
I. Les jeux prioritaires de puissance	317
A. La main visible des États	317
B. La logique implacable des intérêts	319
II. L'enjeu secondaire de la paix	319
A. Les guerres de leadership entre les Organisations internationales	319
B. Les guerres de leadership entre les États membres	321
CONCLUSION DU TITRE I	323
TITRE 2. LA DYNAMIQUE ÉVOLUTIVE DES CONFLITS	325
CHAPITRE 1. LA DIALECTIQUE COMPLEXE DES NOUVEAUX CONFLITS	329
I. L'asymétrie des conflits	330
A. Des mobiles insaisissables	330
1. <i>Les clefs réaliste et libérale d'explication</i>	331
2. <i>La clef constructiviste d'explication</i>	333
B. Des systèmes de conflits	334
II. La délicatesse des interventions en faveur du maintien de la paix	336
A. La « renaissance » de la Charte des Nations unies	336
1. <i>La philosophie initiale de la Charte</i>	337
2. <i>La logique interprétative de la Charte</i>	337
B. La naissance du principe de la responsabilité de protéger	340
1. <i>Un support moral solide</i>	340
2. <i>Une assise juridique vacillante</i>	342
I. La régénérescence de caractéristiques anciennes de la guerre	346
A. Les critères d'identification	346
1. <i>Des indices disparates</i>	347
2. <i>L'inadéquation des outils de lutte contre les nouvelles guerres</i>	347
B. Le phénomène identitaire	348
1. <i>Un nationalisme exacerbé</i>	349
2. <i>L'illustration somalienne</i>	350
II. L'émergence de nouvelles caractéristiques de la guerre	353
A. Une agitation permanente du concept de terrorisme	353
1. <i>Les tentatives d'approche du phénomène</i>	354
2. <i>L'ampleur grandissante du phénomène</i>	355
B. Une domestication laborieuse par le droit international	358
1. <i>L'œuvre normative du Conseil de sécurité</i>	358
2. <i>La question du droit applicable au terrorisme</i>	360
CHAPITRE 2. UNE IMPOSSIBILITÉ QUASI-ONTOLOGIQUE DES ORGANISATIONS INTERNATIONALES ?	363
I. L'ambivalence des opinions sur l'activité des Organisations internationales en faveur du maintien de la paix	364
A. La présence utile des Organisations internationales	364
B. La présence furtive des Organisations internationales	366
II. La mixité nécessaire des approches pour le maintien de la paix en Afrique : dimension visible et invisible des conflits	369
A. La trilogie paix-sécurité-culture	369
1. <i>L'exploration du champ d'action de la sécurité sociétale</i>	369
2. <i>L'identification des aspects dominants</i>	371

B. L'appropriation marginale de la sécurité sociétale par les Organisations internationales	373
1. <i>La ductilité problématique des concepts de sécurité et de culture</i>	373
2. <i>La subsidiarité embarrassante de la sécurité sociétale</i>	376
I. L'« exceptionnalité africaine »	381
A. L'opportunité d'une doctrine africaine de maintien de paix	382
1. <i>L'appréhension lapidaire des déterminants conflictuels par les Organisations extra-africaines</i>	382
2. <i>L'engagement tempéré des Organisations extra-africaines dans les conflits en Afrique</i>	385
B. Les rudiments épars d'une doctrine africaine de maintien de paix	387
1. <i>De l'OUA</i>	387
2. <i>... À l'UA</i>	388
II. La mécanique africaine	390
A. Le temps d'arrêt nécessaire	390
1. <i>La prospection des sentiers juridictionnels</i>	390
a. <i>Les solutions constitutionnelles</i>	391
b. <i>Les solutions de la justice internationale</i>	395
2. <i>L'exploration des déficiences opérationnelles</i>	401
B. ... Pour une mise en route efficace	403
1. <i>Le corpus textuel</i>	404
2. <i>Le bloc opérationnel</i>	409
CONCLUSION DU TITRE II	419
CONCLUSION DE LA DEUXIÈME PARTIE	421
CONCLUSION	423
I. Les constances	423
II. Les tendances	425
INDEX	431
BIBLIOGRAPHIE	435
TABLE DES MATIÈRES	487

UMR Droits International, Comparé et Européen (DICE)

Espace René Cassin

3, avenue Robert Schuman

13628 Aix-en-Provence

dice-editions@univ-amu.fr

Composition et mise en page :

Donia Landoulsi, UMR DICE, Aix-Marseille Université

Conception de la couverture :

Donia Landoulsi, UMR DICE, Aix-Marseille Université

Illustration de la couverture :

© Shutterstock

1^{er} trimestre 2019